

## X 재정

### 1] 현황분석

#### 1. 재정규모

##### 가. 세입·세출 현황

- 삼척시의 세입·세출 현황은 2015년 세입이 593,726백만원, 세출이 454,728백만원으로 세출이 세입의 76.6%을 차지
- 세입은 일반회계가 533,132백만원(89.8%), 특별회계가 60,594백만원(10.2%)로 구성되어 있으며, 세출은 일반회계가 415,671백만원(91.4%), 특별회계가 39,057백만원(8.6%)로 구성되어 있음
- 최근 5년간 세입의 증가율은 연평균 6.47%, 세출의 증가율은 4.74%로 나뉘어

[표] 세입·세출현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	세 입			세 출		
	계	일반회계	특별회계	계	일반회계	특별회계
2011	461,980	424,246	37,734	377,900	356,799	21,101
2012	489,606	453,758	35,848	410,725	383,080	27,645
2013	558,740	506,775	51,965	459,560	429,253	30,307
2014	562,967	503,056	59,911	446,677	406,807	39,870
2015	593,726	533,132	60,594	454,728	415,671	39,057
연평균 증가율	6.47	5.88	12.57	4.74	3.89	16.64

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

- 삼척시의 2015년 재정자립도는 15.0%로 강원도 및 전국평균보다 하회하는 수준이며, 지방교부세 등이 포함된 재정자주도는 강원도 평균 수준임

[표] 지방재정자립지표

(단위 : %)

구 분	재정자립도 <sup>1)</sup>	재정자주도 <sup>2)</sup>	기준재정 수요충족도(재정력지수) <sup>3)</sup>
2011	15.9	70.3	15.4
2012	16.2	71.3	14.8
2013	17.1	67.9	11.9
2014	17.3	69.0	13.4
2015	삼척	15.0	64.7
	강원도	21.5	64.6
	전국	50.6	73.4

자료 : 통계청, 지방자치단체(2016)

주 : 1) 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입)/일반회계 × 100

2) 재정자주도 = 자주자원(지방세+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금) / 일반회계 예산액 × 100

3) 기준재정수요충족도(재정력지수) = 기준재정수입액 / 기준재정수요액 × 100 ← 교부전기준

**나. 일반회계 세입 현황**

- 2015년 결산액을 기준으로 삼척시의 세입현황은 자체수입(지방세, 세외)이 14.6%, 의존수입(지방교부세 등)이 85.4%로, 삼척시의 세입구조는 지방세 등 자체수입이 차지하는 비율이 낮은 상황임

[표] 일반회계 세입구조

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액		결산		예산대비 결산비율	
	금액	구성비	금액	구성비		
2015	527,356	100.0	533,132	100.0	101.09	
자체 수입	지방세	26,975	5.1	31,040	5.8	113.82
	세외	43,097	8.2	47,030	8.8	107.94
이전 재원 등	지방교부세	208,923	39.6	210,795	39.5	99.80
	조정교부금	7,600	1.4	7,290	1.4	94.88
	보조금	134,612	25.5	130,828	24.5	96.14
	지방세	7,400	1.4	7,400	1.4	98.92
	보전수입 등	98,749	18.7	98,749	18.5	98.92

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

**다. 일반회계 세출 현황**

- 2015년 결산액을 기준으로 삼척시의 세출현황은 사회복지비가 18.9%로 가장 많고, 다음으로 기타 부분이 17.2%를 차지하고 있으며, 과학기술비는 세출이 없는 것으로 나타남
- 예산대비 결산비율을 보면 산업 및 중소기업 관련 결산액이 예산액의 51.6%로 가장 큰 차이를 보이며, 기타부분이 가장 차이가 적은 것으로 나타남

[표] 일반회계 세출구조

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액		결산		예산대비 결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
2015	527,356	100.0	415,671	100.0	78.8
일반공공행정	19,270	0.2	17,474	4.2	90.7
공공질서 및 안전	12,699	0.1	8,270	2.0	65.1
교육	7,280	0.1	6,682	1.6	91.8

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액		결산		예산대비 결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
문화및관광	49,746	0.5	33,128	8.0	66.6
환경보호	60,816	0.6	48,685	11.7	80.1
사회복지	82,852	0.9	78,603	18.9	94.9
보건	6,591	0.1	5,484	1.3	83.2
농림해양수산	74,940	0.8	56,646	13.6	75.6
산업, 중소기업	53,380	0.6	27,525	6.6	51.6
수송 및 교육	22,991	0.2	16,221	3.9	70.6
국토및지역개발	62,678	0.7	45,561	11.0	72.7
과학기술	-	-	-	-	-
예비비	1,349	-	-	-	-
기타	72,764	0.8	71,392	17.2	98.1

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

#### 다. 특별회계 현황

○ 2015년 세출항목으로 상수도공기업 사업비가 전체의 54.7%로 가장 큰 부분을 차지함

[표] 특별회계 세출구조

(단위 : 백만원)

구 분	회계수	예산	세입		세출	
			금액	구성비	금액	구성비
2015	10	49,359	60,594	100.0	39,056	100.0
상수도공기업	1	24,993	24,828	41.0	21,377	54.7
하수도사업	1	3,812	3,988	6.6	3,680	9.4
주택사업	1	250	167	0.3	126	0.3
의료보호기금운영	1	1,638	1,637	2.7	1,569	4.0
국민기초생활보장	1	1,291	1,350	2.2	6	-
농공지구조성사업	1	119	119	0.2	106	0.3
주차장사업	1	547	570	0.9	283	0.7
발전소주변지역지원 사업	1	16,156	27,570	45.5	11,649	29.8
임대아파트관리운영	1	403	365	0.6	260	0.7
천연가스생산기지	1	150	-	-	-	-

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

라. 지방세 현황

1) 지방세 징수현황

- 2015 지방세 징수액은 총 63,001백만원이며, 이중 보통세는 53,888백만원으로 총액대비 85.5%, 목적세와 과년도 수입은 각각 8,725백만원, 387백만원으로 전체의 14.5%를 차지
- 지방세 징수 총금액은 최근 5년(2011~2015년)간 연평균 30.3%의 증가율을 보임

[표] 지방세 징수현황

(단위 : 백만원)

구분		2011	2012	2013	2014	2015	
합계	소계	21,837	23,367	44,216	56,386	63,001	
	도세	-	-	18,837	29,733	31,962	
	시군세	21,837	23,367	25,379	26,653	31,040	
보통세	소계	21,333	23,047	36,102	47,691	53,888	
	도세	취득세	-	-	10,455	20,178	21,942
		등록면허세	-	-	877	1,182	1,142
		레저세	-	-	-	-	-
		소비세	-	-	-	-	-
	시군세	주민세	407	402	453	1,763	2,418
		소득세	5,367	6,177	7,184	6,076	9,420
		재산세	4,595	4,935	5,236	5,912	6,013
		자동차세	6,574	6,957	7,097	7,319	7,428
		담배소비세	4,181	4,555	4,800	5,261	5,525
폐지세목 <sup>1)</sup>		209	21	-	-	-	
목적세	소계	5	8	7,234	8,212	8,725	
	도세	자원시설세	-	-	2,120	2,289	3,097
		지방교육세	-	-	5,114	5,923	5,628
	시군세	폐지세목 <sup>1)</sup>	4	8	-	-	-
과년도 수입	소계	499	312	880	483	387	
	도세	-	-	271	161	152	
	시군세	499	312	609	322	235	

자료 : 강원도 통계연보(2016)

주 : 1) 지방세법 개정('11년 1월)에 따른 세목체계 간소화

폐지세목 : 주민세, 재산세, 주행세, 도축세, 공동시설세, 지역개발세, 도시계획세, 사업소세

2) 지방세 부담현황

- 지방세부담액은 2015년 31,040백만원으로 지속적으로 증가하고 있는 추세임
- 삼척시 인구는 연평균 -0.51%로 감소하고 있으나, 1인당 조세부담액은 최근 5년(2011~2015년)간 연평균 9.75%의 증가율을 보이고 있으며, 2015년 438,171백만원에 달함

[표] 지방세부담

(단위 : 백만원, 인, 원/인, 세대, 원/세대)

구 분	지방세	인구	1인당부담액	세대	세대당부담액
2011	21,837	72,312	301,983	33,388	654,037
2012	23,367	72,463	322,468	34,066	685,933
2013	25,379	73,023	347,548	35,362	717,691
2014	26,653	72,314	368,573	35,204	757,101
2015	31,040	70,839	438,171	34,601	897,071
연평균 증가율(%)	9.19	-0.51	9.75	0.90	8.22

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

주 : 1) 2011년도부터 도세 제외

2 재정계획

1. 기본방향

가. 도시공공서비스 수요충족을 위한 충분한 재정마련

- 도시성장과 사회 발전에 따른 공공서비스 수요증가에 의해 충분한 도시재정 확보 필요
- 안정적 지방재정 운영을 위해 자체수입인 지방세 및 세외수입의 확대
- 다양한 지방세원 발굴 및 수익사업 실시로 재정의 탄력성, 안정성 확보

나. 재정운영의 효율적 배분 및 생산성 제고

- 중기지방재정계획과 예산사전배분제도의 정착으로 재정운영 책임성과 투명성을 제고하고, 가용재원에 대해 주요 시책사업 중점 지원
- 단계별 투자 우선순위를 합리적으로 선정하여 재정운영을 개선
- 사업별 성과미흡 사업은 과감히 일몰 또는 축소하고, 신규 투자사업은 중기지방재정계획에 반영 및 엄격한 투자심사를 거쳐 자원 배분
- 선택과 집중을 통한 사업 추진으로 불필요한 재정지출 억제

**다. 투자재원의 한계 극복을 위한 민간자본의 유치**

- 민자에 의한 개발사업의 확대방안 강구 및 개발이익의 환수 적극 강구
  - 사회간접자본시설에 대한 민간투자를 확대하고 적극적인 행정지원 시행
  - 도시발전에 기초가 되는 도시 SOC사업 등 공공시설 확충
- 적극적인 민자유치 방안 검토
  - 민간자본 유치관련 재정투자 전략의 마련이 필요
  - 도시개발사업의 SPC 참여 등 적극적 도시경영방식 도입
- 관광사업의 활성화를 통한 세수입 증대와 재투자 실현

**2. 재정규모 전망**

- 중기지방재정계획(2016~2020)상 2020년 세입규모 전망을 기준으로 중기지방재정계획에 제시된 연평균 신장율(2.1%)을 적용하여 중장기적인 재정규모 전망
- 2035년 목표연도의 재정규모는 일반회계 약 1,003,491백만원, 특별회계 약 99,387백만원으로 총 규모는 약 1,251,087백만원으로 예측됨
- 단계별 재정규모를 살펴보면, 2020년 약 871,640백만원, 2025년 약 1,039,599백만원에 이를 것으로 예상됨

[표] 재정규모 전망

(단위 : 백만원, %)

구 분		2020	2025	2030	2035	
총계		573,740	636,567	706,273	783,612	
일반회계	합계	528,493	586,366	650,575	721,815	
	자체수입	소계	89,984	91,997	102,071	113,248
		지방세	29,469	32,696	36,276	40,249
		세외수입	60,515	59,301	65,794	72,999
	이전재원	소계	442,001	472,235	523,946	581,320
		지방교부세	255,612	283,602	314,658	349,114
		조정교부금	8,000	8,876	9,848	10,926
		보조금	178,390	179,756	199,440	221,280
	지방채	-	0	0	0	
	보전수입 등 및 내부거래	41,754	22,135	24,558	27,248	
특별회계	38,437	50,201	55,698	61,797		

### 3. 단계별 투자계획

#### 가. 기본방향

- 장기적인 도시발전 전망에 따라 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 투자계획 수립
- 단계별로 계획을 수립하되 각 단계별로 변화요인 발생 시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 융통성 제고
- 도시재정계획과 연계한 가용 투자자원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도 하도록 합리적인 투자배분계획 수립
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 공익사업 중 수익사업의 참여 및 인센티브 부여방안을 마련하여 적극적인 민간자본의 유치 기반 마련

#### 나. 투자우선순위

- 도시성장 및 인구정착에 기여하고 지역파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 최우선 적으로 투자 추진
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 자원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 생활권내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치

#### 다. 자원배분계획

- 도시기본계획에서 제시되는 전략, 정책, 과제 등에 대한 자원배분계획이 필요한 바, 공공성과 수익성 정도에 따라 공공과 민간의 역할을 설정
  - 공공과 민간의 역할을 설정하고 민자유치, 국비 및 도비 등의 다각적 자원확충방안을 모색하되, 부족액에 대해서는 기채를 발행하는 방안 강구
- 민간부문의 참여가 강조될 경우, 공공은 민간참여를 유인할 수 있는 방식을 선택하여 자원 투자

